

## *La politica migratoria dell'Unione europea*

### *Schema cronologico del suo sviluppo*

a cura della Federazione regionale piemontese dell'Aiccre

#### **1990**

**19 giugno.** Convenzione di applicazione dell'Accordo di Schengen del 14 giugno 1985 per l'eliminazione dei controlli alle frontiere comuni dei Paesi delle Comunità europee.

**15 novembre.** A Dublino la *Convenzione sulla determinazione dello stato competente per l'esame di una domanda di asilo presentata in uno degli stati membri delle Comunità* è sottoscritta dai 12 paesi aderenti alle Comunità europee (Belgio, Danimarca, Francia, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi, Portogallo, Spagna e Regno Unito). Diventerà operativa il 1 settembre 1997.

#### **1992**

**7 febbraio.** A Maastricht, i 12 paesi aderenti alle Comunità europee sottoscrivono il *Trattato sull'Unione Europea*: comincia la storia dell'Unione europea quale confederazione politica ed economica di stati. Il Trattato entrerà in vigore il 1 novembre 1993.

#### **1995**

**1 gennaio.** Austria, Finlandia e Svezia aderiscono all'Ue.

**25 settembre.** Gli stati membri adottano l'elenco dei paesi terzi i cui cittadini devono munirsi di visto per entrare nell'Unione europea.

#### **1997**

**1 ottobre.** Austria e Svezia aderiscono alla Convenzione di Dublino.

**2 ottobre.** Il *Trattato di Amsterdam che modifica il trattato sull'Unione europea, i trattati che istituiscono le Comunità europee e alcuni atti connessi* è sottoscritto dai 15 paesi dell'Ue.

**26 ottobre.** La *Convenzione di Schengen* entra in vigore per l'Italia.

**1 novembre.** La *Convenzione di Schengen* entra in vigore per l'Austria.

## 1998

**1 gennaio.** La Finlandia aderisce alla Convenzione di Dublino.

## 1999

**3-4 giugno.** Il Consiglio europeo, a Colonia, richiede l'elaborazione di una Carta in cui siano definiti i diritti fondamentali da garantire a tutte le persone residenti nell'Ue. A tale scopo, a dicembre, sarà istituita una Convenzione.

**15-16 ottobre.** A Tampere, in Finlandia, il Consiglio europeo approva il documento *Verso un'Unione di libertà, sicurezza e giustizia: i capisaldi di Tampere*. Il documento struttura per la prima volta la politica migratoria dell'Ue.

## 2000

**7 dicembre.** A Nizza, i Presidenti del Parlamento, del Consiglio e della Commissione europea sottoscrivono e proclamano la *Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea*. Si tratta della prima proclamazione della Carta.

**11 dicembre.** Entra in vigore, con il Regolamento (CE) n. 2725/2000 del Consiglio che istituisce l'*Eurodac*, sistema per il confronto delle impronte digitali dei richiedenti asilo per l'efficace applicazione della convenzione di Dublino.

## 2001

**26 febbraio.** A Nizza, il Consiglio europeo adotta un nuovo *Trattato che modifica il trattato sull'Unione europea*, il quale stabilisce, tra le altre cose, un protocollo per l'allargamento dell'Ue ai paesi dell'Europa centrale. Entrerà in vigore il 1 febbraio 2003.

## 2003

**18 febbraio.** Regolamento (CE) n. 343/2003 del Consiglio che stabilisce i criteri e i meccanismi di determinazione dello Stato membro competente per l'esame di una domanda d'asilo presentata in uno degli Stati membri da un cittadino di un paese terzo (*Dublino II*)

## 2004

**1 gennaio.** Cipro, Estonia, Lettonia, Lituania, Malta, Polonia, Repubblica Ceca, Slovacchia, Slovenia e Ungheria aderiscono all'Ue.

**26 ottobre.** Istituzione di *Frontex*, Agenzia europea per la gestione della cooperazione internazionale alle frontiere esterne degli Stati membri dell'Unione europea (Regolamento (CE) 2007/2004)

**29 ottobre.** A Roma, la Conferenza Intergovernativa degli Stati dell'Unione europea approva il *Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa* elaborato dall'apposita Convenzione. La *Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea* costituisce la seconda parte della Costituzione.

**4-5 novembre.** A l'Aia, il Consiglio europeo approva il documento *Dieci priorità per i prossimi cinque anni. Partenariato per rinnovare l'Europa nel campo della libertà, sicurezza e giustizia (Programma de l'Aia)*.

## 2005

**10 maggio.** La Commissione europea adotta il *Programma de l'Aia*.

**29 maggio.** La Francia respinge tramite referendum il *Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa*.

**1 giugno.** I Paesi Bassi respingono tramite referendum *Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa*, rendendo impossibile la sua adozione da parte dell'Ue.

## 2006

**15 marzo.** Con il Regolamento CE 562/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio viene adottato il *Codice frontiere Schengen*, che regola gli ingressi delle persone alle frontiere interne ed esterne dei Paesi dell'area Schengen.

## 2007

**1 gennaio.** Bulgaria e Romania aderiscono all'Ue.

**12 dicembre.** A Strasburgo, Parlamento, Commissione e Consiglio europeo proclamano per la seconda volta la *Carta dei diritti fondamentali dell'Ue*.

**13 dicembre.** A Lisbona, gli Stati dell'Ue firmano un nuovo Trattato di riforma dell'Ue (*Trattato di Lisbona*). L'art. 6 stabilisce che la *Carta dei diritti fondamentali dell'Ue* ha lo stesso valore giuridico dei trattati. Entrerà in vigore il 1 dicembre 2009.

**21 dicembre.** Gli accordi di Schengen entrano in vigore per Estonia, Lettonia, Lituania, Malta, Polonia, Repubblica Ceca, Slovacchia, Slovenia e Ungheria.

## 2008

**28 settembre.** A Bruxelles, il Consiglio europeo approva il *Patto europeo sull'immigrazione e l'asilo*.

**16 dicembre.** Direttiva 2008/115/CE del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme e procedure comuni negli Stati membri al rimpatrio di cittadini di paesi terzi il cui soggiorno è irregolare (*Direttiva rimpatri*).

## 2009

**2 dicembre.** Il Consiglio europeo approva il documento *Un'Europa aperta e sicura al servizio e a tutela dei cittadini* (Programma di Stoccolma).

## 2010

**4 ottobre.** A Tripoli è firmato un accordo riguardante un'agenda di cooperazione tra Ue e Libia per il contenimento dei profughi attraverso il rafforzamento delle frontiere meridionali del paese africano.

## 2011

**22 febbraio.** A causa dell'aggravarsi della instabilità interna in Libia, con una Dichiarazione dell'Alto Rappresentante, Catherine Ashton, l'Ue sospende i negoziati sull'accordo-quadro relativo all'immigrazione.

**13 dicembre.** Direttiva 2011/95/UE del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme sull'attribuzione, a cittadini di paesi terzi o apolidi, della qualifica di beneficiario di protezione internazionale, su uno status uniforme per i rifugiati o per le persone aventi titolo a beneficiare della protezione sussidiaria, nonché sul contenuto della protezione riconosciuta (*Direttiva qualifiche*).

## 2013

**26 giugno.** Direttiva 2013/32/UE del Parlamento europeo e del Consiglio recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale (*Direttiva procedure*).

Direttiva 2013/33/UE del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale (*Direttiva accoglienza*).

**1 luglio.** La Croazia aderisce all'Ue.

**19 luglio.** Entra in vigore la terza versione del Regolamento di Dublino.

**3 ottobre.** Strage di profughi al largo di Lampedusa: i morti accertati sono 366; 20 i dispersi.

**18 ottobre.** Per prevenire ulteriori stragi di profughi, il Governo italiano presieduto da Enrico Letta decide il rafforzamento del pattugliamento del Canale di Sicilia con l'operazione *Mare Nostrum*.

**22 ottobre.** Parlamento europeo e Consiglio dell'Unione europea modificano il *Codice frontiere Schengen* (Regolamento Ue 1051/2013).

Parlamento europeo e Consiglio dell'Unione europea istituiscono il Sistema europeo di sorveglianza delle frontiere esterne Eurosur (Regolamento Ue 1052/2013).

## 2014

**1 novembre.** Sotto il coordinamento di Frontex, l'operazione *Triton* sostituisce *Mare Nostrum*, ponendo dei limiti all'intervento oltre i confini marittimi Ue.

**28 novembre.** A Roma, durante la IV Conferenza ministeriale euro-africana, è lanciato il cosiddetto *Processo di Khartoum*, finalizzato a esternalizzare il contrasto all'immigrazione "irregolare" mediante il rafforzamento dei controlli alle frontiere dei paesi di provenienza e di transito.

## 2015

**18 aprile.** Strage di profughi nel Mediterraneo al largo della Libia, con 58 morti accertati e circa 900 dispersi.

**23 aprile.** In seguito alla tragedia del 18, il Consiglio europeo si riunisce in un Vertice straordinario.

**28 aprile.** Il Parlamento europeo approva una Risoluzione che impegna la Commissione europea ad adottare misure urgenti per affrontare la crisi dei profughi e prevenire le stragi lungo le vie di fuga. L'operazione *Triton* è giudicata insufficiente.

**13 maggio.** La Commissione europea Juncker adotta la *European Agenda on Migration*: per la prima volta, è tracciato un piano unitario di accoglienza con quote obbligatorie di profughi per ogni stato dell'Ue. Il piano incontrerà le resistenze di molti stati dell'Ue (tra cui, Ungheria, Repubblica Ceca, Repubblica Slovacca, Polonia).

**23 giugno.** Il governo ungherese sospende unilateralmente la Convenzione di Dublino, "ricevendo indietro" le domande di asilo provenienti soprattutto dalla Croazia.

**29 giugno.** La Gran Bretagna annuncia la costruzione di una barriera a Calais per impedire l'afflusso di migranti lungo il tunnel de La Manica.

**4 agosto.** La Bulgaria termina la costruzione di una barriera al confine con la Turchia.

**21 agosto.** La Germania decide una sospensione unilaterale della Convenzione di Dublino per esaminare autonomamente le domande dei profughi siriani.

**28 agosto.** L'Estonia annuncia la costruzione di una barriera anti-migranti sul confine russo.

**9 settembre.** A Strasburgo, al Parlamento europeo, il Presidente della Commissione Juncker pronuncia il discorso *L'ora dell'onestà, dell'unità e della solidarietà*.

**13 settembre.** La Germania ripristina temporaneamente i controlli alle frontiere con l'Austria a seguito dei grossi flussi di migranti.

**14 settembre.** L'Ungheria termina la costruzione di un "muro" anti-migranti ai confini con la Serbia.

**16 settembre.** L'Austria ripristina temporaneamente i controlli alle frontiere con Slovenia, Italia, Ungheria e Slovacchia.

**17 settembre.** La Slovenia ripristina temporaneamente i controlli alle frontiere con l'Ungheria.

L'Ungheria ripristina temporaneamente i controlli alle frontiere con la Slovenia.

**15 ottobre.** L'Ungheria erige un secondo muro alla frontiera con la Croazia.

**11 novembre.** A La Valletta, durante il Vertice Euro-africano è siglata l'*Agenda Comune su Migrazione e Mobilità* per la gestione dei flussi migratori di profughi in un quadro di cooperazione internazionale. È istituito il *Fondo fiduciario di emergenza dell'UE per l'Africa* (EUTF).

La Slovenia costruisce una barriera ai confini con la Croazia per evitare l'afflusso di migranti.

**12 novembre.** La Svezia ripristina temporaneamente i controlli alle frontiere.

**13 novembre 2015.** Parigi è insanguinata da una serie di attentati terroristici di matrice islamista che provocano 137 morti e 368 feriti. A seguito di questo fatto, la Francia sospenderà la Convenzione di Schengen.

**26 novembre.** La Norvegia ripristina temporaneamente i controlli alle frontiere.

**28 novembre.** La Macedonia comincia la costruzione di una barriera anti-profughi ai confini con la Grecia.

**14 dicembre.** La Francia proroga la sospensione di Schengen. Tale sospensione sarà rinnovata quasi continuamente negli anni successivi e perdura tuttora.

**15 dicembre.** La Commissione europea propone una guardia costiera e di frontiera europea per proteggere le frontiere esterne dell'Europa

**17-18 dicembre.** Il Consiglio europeo, riunito a Bruxelles, approva la proposta della Commissione riguardo alla creazione di una Guardia di costiera e di frontiera.

## 2016

**4 gennaio.** La Danimarca ripristina temporaneamente i controlli alle frontiere con la Germania.

**19 gennaio.** L'Ungheria annuncia la volontà di completare la sua opera di "difesa" dai flussi di migranti con la costruzione di un terzo muro ai confini con la Romania.

**9 marzo.** Regolamento (Ue) 2016/399 del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un codice unionale relativo al regime di attraversamento delle frontiere da parte delle persone.

**18 marzo.** Accordo-quadro Ue-Turchia per il contenimento dei flussi di profughi siriani verso la Grecia e il rientro coatto in Turchia dei migranti senza i requisiti necessari alla concessione dello status di rifugiato.

**23 giugno.** La popolazione del Regno Unito, per via referendaria, si esprime a favore dell'uscita dall'Unione europea (Brexit).

**7 settembre.** Il Regno Unito annuncia la costruzione di una nuova barriera anti-migranti in territorio francese, nei pressi di Calais.

**14 settembre.** Nel *Discorso sullo stato dell'Unione*, il Presidente della Commissione europea afferma la priorità di rafforzare i sistemi di sicurezza dei confini esterni dell'Ue e aumentare il controllo sugli ingressi dei migranti. Il Parlamento europeo e il Consiglio dell'Ue approvano il Regolamento (Ue) 2016/1624 che istituisce la *Guardia costiera e di frontiera europea*.

**16 settembre.** A Bratislava, un Vertice informale con 27 Capi di Stato o di Governo dell'Ue approva una *Road Map* che prevede un rafforzamento dei controlli alle frontiere esterne dell'Ue per contrastare migrazioni irregolari e aumentare la sicurezza dell'Ue.

**2 ottobre.** In Ungheria, il referendum proposto dal premier Orban sul rifiuto del meccanismo di ripartizione dei migranti previsto dall'*Agenda europea sulla migrazione* è invalidato per non sufficiente affluenza.

**6 ottobre.** Con sede a Varsavia, inizia a operare l'*Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera*.

**20-21 ottobre.** Il Consiglio europeo approva un documento di indirizzo in cui sono avallate le misure di contrasto alle migrazioni irregolari delineate a Bratislava.

**24 ottobre.** A Calais, le autorità francesi cominciano lo sgombero forzato del campo in cui, da circa 18 mesi, vivono da 18 mesi fra i 5.400 e gli 8.150 migranti.

**16 novembre.** A Bruxelles, la Commissione europea propone l'istituzione di un sistema europeo di informazione e autorizzazione ai viaggi (ETIAS) per rafforzare la sicurezza dell'Europa.

**15 dicembre.** Sul *Financial Times* viene pubblicato un articolo contenente stralci tratti da un report dell'agenzia *Frontex*, nei quali si allude, senza prove, a trasbordi di migranti da imbarcazioni di scafisti a navi umanitarie presenti nel Mediterraneo.

## 2017

**3 febbraio.** Riuniti in un vertice informale, i Capi di Stato e di Governo dell'Ue adottano la *Dichiarazione di Malta*, incentrata su misure volte a contenere il flusso dei migranti lungo la rotta del Mediterraneo centrale, contrastando il traffico di esseri umani e rafforzando la cooperazione con la Libia.

**27 febbraio.** In un'intervista al quotidiano tedesco *Die Welt*, il direttore di *Frontex*, Fabrice Leggeri, afferma che le Ong fornirebbero un *incentivo indiretto* ai trafficanti.

Contemporaneamente, è pubblicato il report di *Frontex Annual Risk Analysis 2017* in cui sono ribadite queste accuse.

**2 marzo.** La Commissione europea presenta nuove misure per una "politica di rimpatrio dell'Ue efficace e credibile".

**7 marzo.** Il Consiglio europeo modifica il *Codice frontiere Schengen* per rafforzare le verifiche alle frontiere esterne.

**16 novembre.** Il Parlamento europeo approva la proposta di *Riforma del Regolamento di Dublino*, dando avvio al processo negoziale con il Consiglio europeo (tutt'ora in corso).

**30 novembre.** Regolamento (Ue) 2017/2225 del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (Ue) 2016/399 per quanto riguarda l'uso del sistema di ingressi/uscite.

Regolamento (Ue) 2017/2226 del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un sistema di ingressi/uscite per la registrazione dei dati di ingresso e di uscita e dei dati relativi al respingimento dei cittadini di paesi terzi



che attraversano le frontiere esterne degli Stati membri e che determina le condizioni di accesso al sistema di ingressi/uscite a fini di contrasto e che modifica la Convenzione di applicazione dell'Accordo di Schengen

## 2018

**5 giugno.** I Ministri degli Interni dell'Ue, riuniti nel Consiglio “Giustizia e affari interni”, deliberano di sostenere le seguenti azioni: 1) sostegno alle agenzie dell'Ue; 2) continuo rispetto della dichiarazione Ue-Turchia; 3) fornitura di sufficienti finanziamenti al Fondo fiduciario dell'Ue per l'Africa; 4) sostegno ai partner lungo i Balcani occidentali.

**28-29 giugno.** A Bruxelles, il Consiglio europeo, propone *piattaforme di sbarco regionali* per le persone salvate nelle operazioni di ricerca e salvataggio in mare.

**12 ottobre.** I Ministri degli Interni dell'Ue del Consiglio “Giustizia e affari interni, approvano la proposta della Commissione europea che prevede di ampliare il mandato dell'*Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera* rispetto ai rimpatri e la cooperazione con i paesi terzi e di aumentarne il personale fino a 10 000 membri entro il 2020.

**5 dicembre.** Nella sua annuale relazione, la Corte dei conti dell'Ue esprime riserve sul Fondo fiduciario per l'Africa.

**6 dicembre.** Il Consiglio europeo approva le misure per rafforzare dell'*Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera*.